


CANADA CUSTOMS

CANADA'S ANTI-DUMPING LEGISLATION

CAI
NR 5
- 2006



3 1761 11638701 0



Revenue Canada
Customs and Excise

Revenu Canada
Douanes et Accise

Published by
Revenue Canada
Customs and Excise
1976

FOREWORD

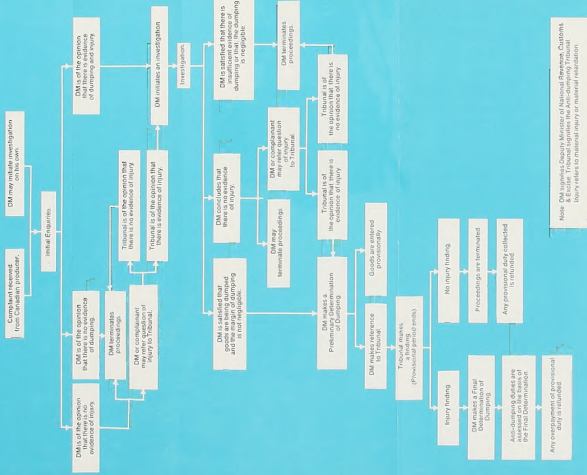
This booklet contains a broad explanation of Canada's anti-dumping legislation. However, it has been provided only for convenience of reference. The Anti-dumping Act and regulations should be consulted for the purposes of interpreting and applying the law.

Copies of the Anti-dumping Act may be obtained from Canadian Government Bookstores. Regulations, exemptions and determinations under the Anti-dumping Act are published in Memorandum Series D41, which are available from the Department.

Enquiries concerning the anti-dumping legislation should be directed to:

**The Director General,
Anti-dumping Directorate,
Department of National Revenue,
Customs and Excise,
Ottawa, Ontario.
K1A 0L5**

ANTI-DUMPING PROCEDURES



CONTENTS

1. AN INTRODUCTION TO DUMPING

Purpose of the Anti-dumping Act	3
The Importance of Injury	3
What is Dumping?	3
What is the Normal Value?	4
What is the Export Price?	4
Ministerial Prescriptions	5
How is Anti-dumping Duty Calculated?	5

2. ANTI-DUMPING PROCEDURES

Who May complain?	6
Information Required in a Formal Complaint	7
Evaluation of Complaint	8
Initiation of Investigation	9
The Investigation	9
Termination of Proceedings	9
Preliminary Determination of Dumping	9
Provisional Period and Provisional Duties	10
The Anti-dumping Tribunal	10
Referral to the Anti-dumping Tribunal	10
No Injury Finding	11
Final Determination of Dumping	11
Notices	11

3. ENFORCEMENT

Subsequent Imports	12
Retroactivity	12
Review of Imports	12

4. APPEAL PROCEDURES

Appeal Procedures on Decisions of Injury	13
Appeal Procedures on Decisions of Dumping	19

CONTENTS

1. AN INTRODUCTION TO DUMPING

Purpose of the Anti-dumping Act.	3
The Importance of Injury.	3
What is Dumping?	3
What is the Normal Value?	4
What is the Export Price?	4
Ministerial Prescriptions.	5
How is Anti-dumping Duty Calculated?	5

2. ANTI-DUMPING PROCEDURES


Who May Complain?	6
Information Required in a Formal Complaint	7
Evaluation of Complaint	8
Initiation of Investigation	9
The Investigation	9
Termination of Proceedings	9
Preliminary Determination of Dumping	9
Provisional Period and Provisional Duties	10
The Anti-dumping Tribunal	10
Referral to the Anti-dumping Tribunal	10
No Injury Finding	11
Final Determination of Dumping	11
Notices	11

3. ENFORCEMENT

Subsequent Imports	12
Retroactivity	12
Review of Imports.	12

4. APPEAL PROCEDURES

Appeal Procedures on Decisions of Injury	13
Appeal Procedures on Decisions of Dumping	13



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

1

AN INTRODUCTION TO DUMPING

PURPOSE OF THE ANTI-DUMPING ACT

The Act provides a mechanism for the protection of Canadian producers when the dumping of goods causes or threatens material injury to an established Canadian industry or materially retards the establishment of a new industry in Canada.

THE IMPORTANCE OF INJURY

Dumping may not be offset by anti-dumping duties unless imports, sold at dumped prices, materially injure domestic producers of like goods. Material injury is not defined in the Anti-dumping Act, but may be demonstrated by such factors as loss of sales, depressed prices, depressed profits, lay-offs, underutilization of capacity or loss of market share.

WHAT IS DUMPING?

Dumping is the selling of goods in an external market at prices lower than the prices at which the goods are sold in the domestic market of the exporter. Dumping is a form of price discrimination between two national markets. For the purposes of the Anti-dumping Act, goods are dumped if the '*normal value*' of the goods exceeds the '*export price*' of the goods. It is important to note that goods imported at prices below the prevailing price of comparable goods of Canadian manufacture are not necessarily dumped.

WHAT IS THE NORMAL VALUE?

Normal value is the term used to describe the price at which the exporter freely sells like goods for domestic consumption. In determining normal values consideration may be given to differences between the goods the exporter sells domestically and those exported to Canada, such as:

- terms and conditions of sale
- trade levels
- quantities
- quality, structure, design and material.

When the exporter sells goods solely or primarily for the export market, domestic sales of like goods by other vendors in the country of export are used for determining normal values. Where there is not a sufficient number of domestic sales to permit a proper comparison, normal values are based on the exporter's selling price of like goods to importers in other countries, or, on the basis of the cost of production plus an amount for administrative, selling and all other costs, and for profits.

WHAT IS THE EXPORT PRICE?

Export price is the lesser of the exporter's selling price or the importer's purchase price. The selling price or purchase price is adjusted by deducting all costs, charges and expenses incurred by the exporter in preparing the goods for shipment to Canada, which are additional to those costs generally incurred on sales for domestic consumption, e.g., special packing for export. Adjustments will also be made for all costs, charges and expenses incurred by the exporter in shipping the goods to Canada.

The export price is based on the price at which the goods are sold by the importer to unrelated purchasers, less certain allowances, when:

- (a) there is no exporter's selling price or importer's purchase price, e.g., goods on consignment;

OR

- (b) the Deputy Minister is of the opinion that the export price is unreliable because —
 - (i) the sale of the goods was between associated persons; or
 - (ii) there existed a compensatory arrangement.

MINISTERIAL PRESCRIPTIONS

When the information provided by the exporter is insufficient to determine normal value or export price in accordance with the regular provisions of the Act, the normal value or export price is determined in the manner prescribed by the Minister of National Revenue. Ministerial prescriptions are also used in respect of goods imported from countries which have state-controlled economies.

HOW IS ANTI-DUMPING DUTY CALCULATED?

The margin of dumping is the amount by which the normal value exceeds the export price of the goods. The anti-dumping duty equals the margin of dumping.

2

ANTI-DUMPING PROCEDURES

The sequence of events followed in an anti-dumping action is illustrated on the inside cover fold out.

WHO MAY COMPLAIN?

Canadian producers of goods like those considered to be injuriously dumped may make a written complaint to the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise. Manufacturers' or producers' associations may also file complaints on behalf of their members. The term "producers" is interpreted as referring to:

- (a) domestic producers as a whole of like goods, or
- (b) domestic producers whose collective output of the products constitutes a major proportion of the total domestic production of these products.

The exceptions to the above are:

- (a) if some producers are importers of the allegedly dumped goods, then the industry may be interpreted as referring to the rest of the producers;
- (b) in exceptional circumstances a country may be divided into two or more competitive markets for the production of the goods in question. However, injury may be found in such circumstances only if there is injury to all or almost all of the total production of the product in the market as defined. The producers within each market may be regarded as a separate industry if the following conditions exist:
 - (i) because of transport costs, all the producers within such a market sell all or almost all of their production of the goods in that market; and

- (ii) none or almost none of the goods in question which are produced elsewhere in the country are sold in that market; or
- (iii) if there exist special regional marketing conditions e.g., traditional patterns of distribution or consumer tastes, which result in an equal degree of isolation of the producers in such a market from the rest of the industry.

INFORMATION REQUIRED IN A FORMAL COMPLAINT

The following is a brief outline of the information that will normally be required in support of a formal request to the Deputy Minister for the initiation of an anti-dumping investigation:

- (a) **Precise Description** of the goods alleged to be dumped including:
 - definition (types, grades, etc.)
 - country(ies) of origin
 - names and addresses of foreign producers, (if known)
 - names and addresses of importers, or Canadian agents, (if known)
 - ports of entry, (if known)
 - tariff item, commodity code, (if known)
- (b) **Canadian Industry**
 - history of industry
 - names and addresses of Canadian producers; their percentage of Canadian production
 - total Canadian production
- (c) **Evidence of Dumping**
 - prices at which the goods are being sold to importers in Canada
 - prices at which the goods are being sold in the domestic market of the exporter (supported by published price lists, or invoices, if available)

- terms of sale, quantity discounts or other discount arrangements operating in the these markets
- period of time the alleged dumping situation has existed

(d) Evidence of Material Injury or Material Retardation

- the quantity and value of imports from the country or countries alleged to be dumping, for a period of several years
- the production capacity and utilization rate of the Canadian industry
- sales figures for the Canadian industry as a whole and for each producer, with separate figures for domestic sales and exports, for a period of several years
- market penetration achieved by the allegedly dumped goods
- evidence of price movements, lay-offs, loss of market share to show the effect of the alleged dumped imports
- profitability of the industry as a whole and, if available, operating statements of individual firms
- evidence that the plans for a new industry have reached a fairly advanced stage, e.g. a factory is being constructed or machinery ordered.

EVALUATION OF COMPLAINT

If, after receiving a complaint, the Deputy Minister is of the opinion that there is no evidence of dumping, he will not initiate a formal investigation. Similarly, if he is of the opinion that there is evidence of dumping but no evidence of material injury or material retardation, a formal investigation will not be undertaken. In the latter case, however, either the Deputy Minister or the complainant may refer the question of evidence of injury to the Anti-dumping Tribunal. Should the Tribunal advise that in its opinion there is evidence of injury, the Deputy Minister then proceeds with an investigation.

INITIATION OF INVESTIGATION

The Deputy Minister initiates a formal investigation on receipt of a written complaint or, in special circumstances on his own initiative, if he is of the opinion that there is evidence of dumping and that the dumping has caused, is causing or is likely to cause material injury to production in Canada or is materially retarding the establishment of production in Canada.

THE INVESTIGATION

The purpose of the investigation is to determine whether or not dumping has actually taken place. The investigation may be conducted by correspondence or by visits to the premises of the importer, exporter, or manufacturer of the goods. Depending on the findings, the investigation will lead to either (a) a termination of the proceedings or (b) a preliminary determination of dumping.

TERMINATION OF PROCEEDINGS

The Deputy Minister terminates an anti-dumping investigation when, during the course of the investigation, he concludes that:

- (a) there is insufficient evidence of dumping to justify proceeding; or
- (b) the margin of dumping of the goods or the actual or potential volume of dumped goods is negligible; or,
- (c) there is no evidence of material injury or material retardation. In this case the Deputy Minister must give notice of his intention to terminate and the complainant then has 30 days to refer the matter to the Anti-dumping Tribunal. If such a reference is not made within the prescribed time, the proceedings are terminated.

PRELIMINARY DETERMINATION OF DUMPING

If the investigation establishes that the goods have been or are being dumped and that the margin of dumping and the actual or potential

volume of dumped goods is not negligible, the Deputy Minister makes a preliminary determination of dumping. Notice of the preliminary determination is given in the usual manner (see 'Notices') and is also filed with the Anti-dumping Tribunal.

PROVISIONAL PERIOD AND PROVISIONAL DUTIES

From the date of the preliminary determination of dumping until the date on which the Anti-dumping Tribunal makes its order or finding, imports of the dumped goods are entered provisionally. The importer must, on demand, pay provisional duties or post security, in an amount or to a value not greater than the margin of dumping. Provisional duties are not subject to appeal.

THE ANTI-DUMPING TRIBUNAL

The Anti-dumping Tribunal is a court of record, whose function is to receive representations, to hear evidence, and to make decisions concerning the effect of dumped goods on Canadian production. The Tribunal is composed of not more than five members appointed by the Governor-in-Council. Although its head office is located in Ottawa, the Tribunal may hold public hearings at such times and places as it considers necessary and desirable. The Tribunal conducts its business in accordance with the "Anti-dumping Tribunal Rules of Procedure" copies of which may be obtained from Canadian Government Bookstores.

REFERRAL TO THE ANTI-DUMPING TRIBUNAL

On receipt of notice of the preliminary determination, the Anti-dumping Tribunal holds hearings into the question of injury or material retardation resulting from the dumping. The Tribunal is required to make such order or finding as the nature of the matter requires within 90 days from the date of receipt of notice of the preliminary determination. A copy of each order or finding is forwarded to the Deputy Minister of National Revenue, the importer(s), the exporter(s), the government of the country

of export, the complainant, if any, and other interested parties. It is also published in the "Canada Gazette".

NO INJURY FINDING

If, upon completion of its inquiry, the Tribunal makes a "no injury" finding, the collection of provisional duties ceases, and provisional duties paid are refunded and the anti-dumping proceedings are terminated.

FINAL DETERMINATION OF DUMPING

If the Tribunal finds that the dumping of the goods has caused material injury to the production in Canada of like goods, the Deputy Minister makes a final determination of dumping in respect of the goods which entered Canada during the period in which provisional measures were in effect. This is done by establishing whether the goods entered are goods described in the Tribunal's finding and by appraising their normal value and export price. The amount of anti-dumping duty applicable as a result of the final determination may not exceed the provisional duty which was payable. In the event that the Tribunal's finding of injury excludes some of the goods mentioned in the preliminary determination of dumping, all provisional duties collected on these goods are refunded.

NOTICES

During each stage of the anti-dumping proceedings notices are given to the government of the country of export, the importer(s), the exporter(s) and the complainant, if any. Notice is also published in the "Canada Gazette".

3

ENFORCEMENT

SUBSEQUENT IMPORTS

Goods which the Tribunal has found to have caused material injury or retardation, or to have threatened material injury, and which enter Canada subsequent to the Tribunal's finding, are subject to an anti-dumping duty in an amount equal to the margin of dumping. Periodic reviews of the normal values and export prices, which determine the margin of dumping, will normally be undertaken to take account of changes in market conditions.

If the Tribunal should at any time after the date of its original order or finding, review, rescind, change, alter or vary the order or finding, the collection of anti-dumping duties is altered accordingly.

RETROACTIVITY

Should the Tribunal conclude that there was dumping on a *massive scale*, anti-dumping duties are levied on goods which entered Canada during the period commencing 90 days before the date of the preliminary determination of dumping. This is the only provision in the Act for the retroactive application of anti-dumping duties.

REVIEW OF IMPORTS

A Dominion Customs Appraiser or the Deputy Minister, in any case where he deems it advisable, may review the description, the normal value or the export price of any goods within two years of the date of entry of the goods.

APPEAL PROCEDURES

APPEAL PROCEDURES ON DECISIONS OF INJURY

There is no appeal from a decision of the Tribunal on the question of injury. However, an order or finding of the Tribunal may be appealed to the Federal Court of Canada on points of fact or law in accordance with the provisions of the Federal Court Act.

Any person affected by an order or finding of the Tribunal may make application to the Tribunal to review, rescind, change, alter or vary the order or finding. Such applications must be made in accordance with the Tribunal's Rules of Procedure.

APPEAL PROCEDURES ON DECISIONS OF DUMPING

The Deputy Minister's final determination of dumping is appealable to the Tariff Board within 60 days from the date of the decision.

The appraisal of goods entered subsequent to an order or finding of the Tribunal may be appealed for reasons of:

- (i) the description of the goods, or
- (ii) the appraisal of the normal value or the export price of the goods,

as follows:

- A port appraiser's decision is appealable to a Dominion Customs Appraiser within 90 days of the date of the decision.
- A Dominion Customs Appraiser's decision is appealable to the Deputy Minister within 90 days of the date of the decision.
- A Deputy Minister's decision is appealable to the Tariff Board within 60 days of the date of the decision.

- An order or finding of the Tariff Board is appealable to the Federal Court of Canada upon any question of law within 60 days from the making of the order or finding.

The procedures for making appeals are outlined in departmental memorandum D41-1-1, 'The Re-determination and Re-appraisal of Goods Under the Anti-dumping Act'. Copies are available upon request to the Anti-dumping Directorate in Ottawa.

NOTES

NOTES

- Une décision d'un appréciateur fédéral des douanes peut faire l'objet d'un appel auprès du sous-ministre pendant les 90 jours qui suivent la date de la décision.
- Une décision du sous-ministre peut faire l'objet d'un appel devant la Commission du tarif pendant les 60 jours qui suivent la date de la décision.

- Une ordonnance ou des conclusions de la Commission du tarif peuvent faire l'objet d'un appel devant la Cour fédérale du Canada sur tout point de droit pendant les 60 jours qui suivent la date de l'ordonnance ou des conclusions de la Commission.

Les procédures d'appel sont décrites dans le *Mémorandum ministériel D41-1-1 La nouvelle détermination et nouvelle appréciation des marchandises en vertu de la Loi antidumping*. On peut en obtenir des exemplaires en s'adressant à la Direction antidumping à Ottawa.



PROCÉDURES D'APPEL

PROCÉDURES D'APPEL DES DÉCISIONS RELATIVES AU PRÉJUDICE

Il n'y a pas d'appel d'une décision du Tribunal sur la question de préjudice. Toutefois, l'ordonnance ou les conclusions du Tribunal peuvent faire l'objet d'un appel à la Cour fédérale du Canada sur des points de fait ou de droit, conformément aux dispositions de la loi pour la Cour fédérale.

Toute personne visée par une ordonnance ou des conclusions du Tribunal, peut demander au Tribunal de réviser, modifier ou annuler l'ordonnance ou les conclusions. De telles demandes doivent être faites conformément aux Règles du Tribunal antidumping.

PROCÉDURES D'APPEL DES DÉCISIONS RELATIVES AU DUMPING

La détermination définitive de dumping du sous-ministre peut faire l'objet d'un appel à la Commission du tarif pendant les 60 jours qui suivent la date de la décision.

L'appréciation des marchandises entrées après une ordonnance ou une décision du Tribunal, peut faire l'objet d'un appel quant à

- i) la description des marchandises, ou
- ii) l'appréciation de la valeur normale ou le prix à l'exportation des marchandises,

comme il suit:

— Une décision d'un appréciateur de bureau d'entrée peut faire l'objet d'un appel auprès d'un appréciateur fédéral des douanes pendant les 90 jours qui suivent la date de la décision.

APPLICATION

IMPORTATIONS SUBSÉQUENTES

Les marchandises dont le Tribunal a jugé qu'elles avaient causé un préjudice ou un retard sensible ou qui étaient susceptibles de causer un tel préjudice, et qui sont entrées au Canada après que le Tribunal ait pris des conclusions, sont assujetties à un droit antidumping d'un montant égal à la marge de dumping. Des études périodiques des valeurs normales et des prix à l'exportation déterminant la marge de dumping, seront normalement entreprises pour tenir compte des changements dans les conditions du marché.

Si le Tribunal, après la date de son ordonnance ou de ses conclusions, révise, modifie ou annule l'ordonnance ou les conclusions, la perception des droits antidumping est modifiée en conséquence.

RÉTROACTIVITÉ

Si le Tribunal conclut qu'il y a eu dumping sur une *grande échelle*, les droits antidumping sont perçus sur les marchandises qui sont entrées au Canada pendant la période commençant 90 jours avant la date de la détermination préliminaire. C'est la seule disposition de la loi visant l'application rétroactive des droits antidumping.

RÉVISION DES IMPORTATIONS

Un appréciateur fédéral des douanes ou le sous-ministre peut, dans tous les cas où il le juge nécessaire, réviser la description, la valeur normale ou le prix à l'exportation de toutes marchandises dans les deux années suivant la date d'entrée des marchandises.

sion du Tribunal selon laquelle il y a eu préjudice exclus certaines des marchandises mentionnées dans la détermination préliminaire de dumping, tous les droits temporaires perçus sur ces marchandises sont remboursés.

AVIS

À chaque étape des procédures antidumping, on envoie des avis au gouvernement du pays d'exportation, à l'importateur et à l'exportateur (aux importateurs et aux exportateurs), et au plaignant s'il y en a. On publie également un avis dans la *Gazette du Canada*.

nécessaires ou souhaitables. Il fonctionne conformément aux *Règles du Tribunal antidumping*, dont on peut se procurer des exemplaires dans les librairies de Gouvernement du Canada.

RENVOI AU TRIBUNAL ANTIDUMPING

Sur réception de l'avis de détermination préliminaire, le Tribunal antidumping tient des audiences relativement aux questions de préjudice ou de retard sensible résultant du dumping. Il est tenu de rendre les ordonnances ou de prendre les conclusions requises par la nature de la question dans les 90 jours à partir de la date de réception de l'avis de détermination préliminaire. Une copie des ordonnances ou conclusions est envoyée au sous-ministre du Revenu national, à l'importateur, à l'exportateur (aux importateurs, aux exportateurs), au gouvernement du pays d'exportation, au plaignant s'il y en a, et à toute autre personne intéressée; elles sont également publiées dans la *Gazette du Canada*.

AUCUNE PREUVE DE PRÉJUDICE

Si, à la fin de son enquête, le Tribunal conclut qu'il n'y a pas de préjudice, la perception des droits temporaires prend fin, les droits temporaires qui ont été versés sont remboursés, et on met fin aux procédures antidumping.

DÉTERMINATION DÉFINITIVE DE DUMPING

Si le Tribunal juge que le dumping des marchandises a causé un préjudice sensible à la production canadienne des marchandises semblables, le sous-ministre fait une détermination définitive de dumping à l'égard des marchandises qui sont entrées au Canada au cours de la période pendant laquelle les mesures temporaires étaient en vigueur. Il le fait en déterminant si les marchandises importées sont des marchandises décrites dans les conclusions du Tribunal, et en évaluant leur valeur normale ainsi que leur prix à l'exportation. Le montant des droits antidumping applicables à la suite de la détermination définitive ne doit pas dépasser les droits temporaires qui étaient payables. Si la conclu-

c) qu'il n'y a aucune preuve de préjudice ou retard sensible. Dans ce cas, le sous-ministre doit faire part de son intention de mettre fin à l'enquête, et le plaignant a alors trente jours pour soumettre le cas au Tribunal antidumping. Lorsque cela n'est pas fait dans le délai prescrit, on met fin à l'enquête.

DÉTERMINATION PRÉLIMINAIRE DE DUMPING

Si l'enquête démontre que les marchandises ont été ou sont sous-évaluées, et que la marge de dumping et le volume réel ou éventuel des marchandises sous-évaluées ne sont pas négligeables, le sous-ministre fait une détermination préliminaire de dumping. On donne un avis de détermination préliminaire selon la procédure normale (voir "Avis" ci-dessous), et on le présente également au Tribunal antidumping.

PÉRIODE PROVISOIRE ET DROITS TEMPORAIRES

Pendant la période commençant à la date de la détermination préliminaire de dumping et se terminant à la date où le Tribunal antidumping rend une ordonnance ou prend des conclusions, on permet temporairement l'entrée des importations de marchandises sous-évaluées. L'importateur doit, sur demande, verser des droits temporaires ou fournir une caution d'un montant qui ne dépasse pas la marge de dumping. Les droits temporaires ne peuvent pas faire l'objet d'un appel.

LE TRIBUNAL ANTIDUMPING

Le Tribunal antidumping est une cour d'archives dont la fonction est de recevoir les observations, d'entendre les témoignages, et de prendre des décisions concernant les conséquences du dumping des marchandises sur la production canadienne. Le Tribunal se compose d'au plus cinq membres nommés par le Gouverneur en conseil. Bien que son siège social soit situé à Ottawa, le Tribunal peut tenir des audiences publiques aux dates et aux lieux qu'il estime

ÉVALUATION DE LA PLAINTE

Si, après avoir reçu une plainte, le sous-ministre est d'avis qu'il n'y a pas de preuve de dumping, il n'ouvrira pas d'enquête officielle. De même, s'il est d'avis qu'il y a preuve de dumping, mais qu'il n'y a aucune preuve de préjudice ou retard sensible, on n'entreprendra pas d'enquête officielle. Dans ce dernier cas toutefois, le sous-ministre ou le plaignant peut soumettre la question de la preuve de préjudice au Tribunal antidumping. Si ce dernier estime qu'il y a eu preuve de préjudice, le sous-ministre procède alors à une enquête.

OUVERTURE D'UNE ENQUÊTE

Le sous-ministre ouvre une enquête officielle sur réception d'une plainte écrite ou, dans des circonstances exceptionnelles, de son propre chef, s'il estime qu'il y a preuve de dumping et que le dumping a causé, cause, ou est susceptible de causer un préjudice sensible à la production canadienne ou retarde sensiblement l'établissement d'une production au Canada.

L'ENQUÊTE

Le but de l'enquête est de déterminer si, oui ou non, il y a eu dumping. Elle peut être effectuée par correspondance, ou par des visites aux locaux de l'importateur, de l'exportateur ou du fabricant des marchandises. D'après les conclusions, l'enquête aboutira soit a) à la fin des procédures, soit b) à une détermination préliminaire de dumping.

FIN D'UNE ENQUÊTE

Le sous-ministre met fin à une enquête antidumping lorsque, au cours de son enquête, il conclut

a) qu'il n'y a pas suffisamment de preuves de dumping pour justifier la poursuite de l'enquête, ou

b) que la marge de dumping des marchandises ou le volume réel ou éventuel des marchandises sous-évaluées est négligeable, ou

- la quantité et la valeur des importations provenant du (des) pays faisant apparemment du dumping, pour une période de plusieurs années
- la capacité de production et le taux d'utilisation de l'industrie canadienne
- les chiffres de ventes de l'industrie canadienne dans son ensemble et de chaque producteur, en indiquant séparément les ventes intérieures et les exportations, pour une période de plusieurs années
- la part du marché atteinte par les marchandises apparemment sous-évaluées
- preuves des changements de prix, des mises à pied, de la diminution de la part du marché, pour démontrer les effets des importations apparemment sous-évaluées
- rentabilité de l'industrie dans son ensemble et, si on peut les obtenir, les états financiers des sociétés individuelles
- preuves démontrant que les plans pour une nouvelle industrie ont atteint un stade assez avancé; par exemple qu'on est en train de construire une usine, ou qu'on a commandé de l'équipement.

d) **Preuves de préjudice sensible ou de retard sensible**

- prix auxquels les marchandises sont vendues sur le marché national de l'exportateur (accompagnés des prix courants publiés ou des factures, si possible)
- modalités de vente, escomptes sur la quantité ou toute autre forme d'escompte en vigueur dans ces marchés
- période pendant laquelle il y a apparemment eu dumping

c) **Preuves de dumping**

- production canadienne totale

marché peuvent être considérés comme formant une industrie distincte dans les cas suivants:

- (i) en raison des coûts de transport, tous les producteurs d'un marché vendent toute ou presque toute leur production de marchandises sur ce marché; et
- (ii) aucune ou presque aucune des marchandises en question qui sont produites ailleurs au pays, ne sont vendues sur ce marché; ou
- (iii) s'il existe des conditions spéciales et régionales de mise en marché, par exemple des modes traditionnels de distribution ou des goûts particuliers des consommateurs, qui ont pour effet d'isoler également les producteurs d'un tel marché du reste de l'industrie.

RENSEIGNEMENTS REQUIS POUR UNE PLAINTE OFFICIELLE

Voici une brève description des renseignements qu'il faut normalement fournir pour appuyer une demande officielle présentée au sous-ministre, pour que ce dernier fasse ouvrir une enquête antidumping.

- a) **Description précise** des marchandises faisant apparemment l'objet d'un dumping, y compris:

- définition (genre, catégorie, etc.)
- pays d'origine (un ou plusieurs)
- nom et adresse des producteurs étrangers (s'ils sont connus)
- nom et adresse des importateurs ou des agents canadiens (s'ils sont connus)
- bureaux d'entrée (s'ils sont connus)
- numéro tarifaire, code des marchandises (s'ils sont connus)

b) **Industrie canadienne**

- historique de l'industrie
- nom et adresse des producteurs canadiens; leur pourcentage de la production canadienne

2

PROCÉDURES ANTI-DUMPING

Un graphique des procédures anti-dumping
figure au verso de la couverture.

QUI PEUT PORTER DES PLAINTES?

Les producteurs canadiens de marchandises
semblables à celles que l'on considère avoir
fait l'objet de dumping causant un préjudice,
peuvent présenter une plainte écrite au sous-
ministre du Revenu national, Douanes et Accise.
Les associations de fabricants ou de produc-
teurs peuvent également présenter des plaintes
au nom de leurs membres. On entend par
"producteurs":

- a) les producteurs nationaux des marchan-
dises semblables, en tant que groupe, ou
 - b) les producteurs nationaux dont la pro-
duction collective de ces marchandises
constitue une proportion majeure de la
production nationale totale de ces
marchandises.
- Les exemptions à la règle susmentionnée sont
les suivantes:

- a) Si certains producteurs sont importateurs
de marchandises faisant apparemment
l'objet de dumping, on pourra alors considé-
rer l'industrie comme étant le reste des
producteurs;

- b) Dans des circonstances exceptionnelles,
un pays peut être divisé en deux marchés
concurrentiels ou plus pour la production
des marchandises en question. Toutefois,
on peut juger qu'il y a eu préjudice dans
ces circonstances seulement s'il y a eu
préjudice à toute ou à presque toute la
production du produit dans le marché tel
que défini. Les producteurs de chaque

des ventes pour la consommation intérieure, par exemple les coûts des emballages spéciaux pour l'exportation. Des rajustements pourront être faits pour les coûts, frais et dépenses encourus par l'exportateur pour l'expédition des marchandises au Canada.

Le prix à l'exportation est établi par rapport au prix auquel l'importateur vend les marchandises à des acheteurs qui n'ont aucun lien avec lui, moins certaines déductions,

a) lorsqu'il n'y a pas de prix de vente à l'exportation ou de prix d'achat à l'importation, pour des marchandises en consignation, par exemple,

OU

b) lorsque le sous-ministre estime que le prix à l'exportation est sujet à caution

i) parce que la vente des marchandises était une vente entre personne associées, ou ii) parce qu'il existait un arrangement compensatoire.

PRESRIPTIONS MINISTÉRIELLES

Lorsque les renseignements fournis par l'exportateur sont insuffisants pour permettre de déterminer la valeur normale ou le prix à l'exportation conformément aux dispositions normales de la loi, la valeur normale ou le prix à l'exportation est déterminé(e) selon la manière prescrite par le ministre du Revenu national. Les prescriptions ministérielles sont également utilisées à l'égard des marchandises importées de pays dont l'économie est contrôlée par l'État.

COMMENT CALCULE-T-ON LES DROITS ANTIDUMPING?

La marge de dumping correspond à l'excédent de la valeur normale sur le prix des marchandises à l'exportation. Les droits antidumping sont égaux à la marge de dumping.

de fabrication canadienne, ne font pas nécessairement l'objet de dumping.

QUELLE EST LA VALEUR NORMALE?

On entend par valeur normale le prix auquel l'exportateur de marchandises à l'étranger vend librement les mêmes marchandises pour la consommation intérieure. Pour déterminer les valeurs normales, il faut considérer les différences qui existent entre les marchandises que l'exportateur vend sur son marché national et celles qui sont exportées au Canada, par exemple :

- modalités de vente
- le niveau commercial
- quantités

— qualité, structure, conception et matériel

Lorsque l'exportateur vend des marchandises uniquement ou principalement pour le marché de l'exportation, les ventes nationales de marchandises semblables effectuées par d'autres vendeurs dans le pays d'exportation servent à déterminer les valeurs normales. Lorsqu'il n'y a pas suffisamment de ventes sur le marché national pour permettre de faire une comparaison adéquate, les valeurs normales peuvent être basées sur le prix de vente demandé par l'exportateur aux importateurs des autres pays à l'égard de marchandises semblables, ou sur le coût de production auquel s'ajoute un montant pour frais d'administration, de vente et autres, ainsi que pour les profits.

QUEL EST LE PRIX À L'EXPORTATION?

Le prix à l'exportation est le moins élevé des deux montants suivants : le prix de vente de l'exportateur ou le prix d'achat de l'importateur. Le prix de vente ou le prix d'achat est ajusté en déduisant tous les coûts, frais et dépenses encourus par l'exportateur dans la préparation des marchandises en vue de leur expédition au Canada, lesquels sont additionnés aux coûts généralement encourus à l'égard

INTRODUCTION AU DUMPING

BUT DE LA LOI ANTIDUMPING

La loi fournit un mécanisme de protection aux producteurs canadiens, lorsque le dumping de marchandises cause ou est susceptible de causer un préjudice sensible à une industrie canadienne établie, ou retarde sensiblement l'établissement d'une nouvelle industrie au Canada.

L'IMPORTANCE DU PRÉJUDICE

Le dumping ne peut pas être compensé par des droits antidumping, à moins que les marchandises importées, vendues à des prix sous-évalués, ne causent un préjudice sensible aux producteurs canadiens de marchandises semblables. Ce préjudice sensible n'est pas défini dans la Loi antidumping, mais il peut être démontré par des facteurs tels que la perte de ventes, une baisse des prix, une baisse des profits, les mises à pied, la diminution de la production ou la diminution de la part du marché.

QU'EST-CE QUE LE DUMPING?

On entend par dumping le fait de vendre des marchandises sur un marché extérieur à des prix inférieurs à ceux auxquels ces mêmes marchandises sont vendues sur le marché national de l'exportateur. Le dumping constitue une forme de discrimination au niveau des prix entre deux marchés nationaux. Au sens de la Loi antidumping, des marchandises font l'objet de dumping si la *valeur normale* des marchandises dépasse leur *prix à l'exportation*. Il importe de souligner que les marchandises importées à des prix inférieurs à ceux qui sont demandés pour des marchandises semblables

TABLE DES MATIÈRES

1. INTRODUCTION AU DUMPING

3	But de la Loi antidumping
3	L'importance du préjudice
3	Qu'est-ce que le dumping?
4	Quelle est la valeur normale?
4	Quel est le prix à l'exportation?
5	Prescriptions ministérielles
5	Comment calcule-t-on les droits antidumping?

2. PROCÉDURES ANTIDUMPING

6	Qui peut porter des plaintes?
6	Renseignements requis pour une plainte officielle
7	Evaluation de la plainte
9	Ouverture d'une enquête
9	L'enquête
9	Fin d'une enquête
10	Détermination préliminaire de dumping
10	Période provisoire et droits temporaires
10	Le Tribunal antidumping
11	Renvoi au Tribunal antidumping
11	Aucune preuve de préjudice
11	Détermination définitive du dumping
12	Avis

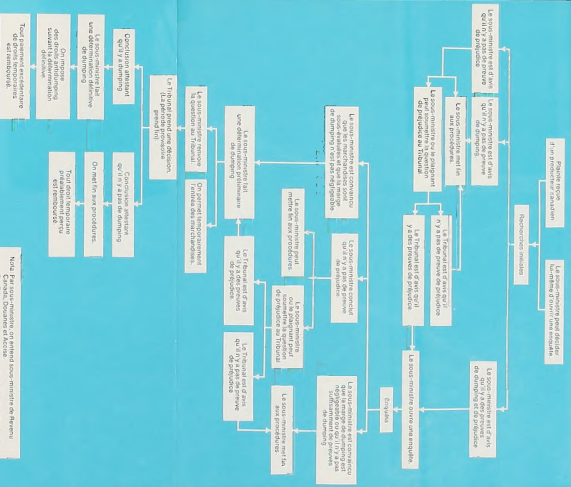
3. APPLICATION

13	Importations subséquentes
13	Rétroactivité
13	Révision des importations

4. PROCÉDURES D'APPEL

14	Procédures d'appel des décisions relatives au préjudice
14	Procédures d'appel des décisions relatives au dumping

PROCÉDURES ANTIDUMPING



Notes: Par sous-ministre, on entend sous-ministre de l'Énergie Canada, Douanes et Accises.

Par Tribunal, on entend Tribunal antidumping. Préjudice signifie préjudice ou retard sensible.

PRÉFACE

Ce fascicule contient une explication générale de la législation antidumping du Canada. Toutefois, il ne constitue qu'une source de référence. Il faut consulter la Loi antidumping elle-même et ses règlements connexes pour interpréter et appliquer la loi.

On peut se procurer des exemplaires de la Loi antidumping dans les diverses librairies de Gouvernement du Canada. Les règlements établis, les exemptions accordées et les déterminations faites en vertu de la Loi antidumping sont publiés dans les *Mémoires D41* qu'on peut se procurer au Ministère.

Les demandes de renseignements concernant la législation antidumping doivent être envoyées à l'adresse suivante :

**Directeur général
Direction générale antidumping
Ministère du Revenu national
Douanes et Accise
Ottawa (Ontario)
K1A 0L5**

Publié par
Ministère de Revenu national
Douanes et Accise
1976



Revenu Canada
Douanes et Accise

Revenue Canada
Customs and Excise



DOUANES CANADA

LÉGISLATION ANTIDUMPING DU CANADA